



АДМИНИСТРАЦИЯ НЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «01» марта 2022 № 104 -а

О порядке осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом Нейского муниципального округа Костромской области

В соответствии с главой 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 64 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь Уставом муниципального образования Нейский муниципальный округ Костромской области администрация Нейского муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом Нейского муниципального округа Костромской области согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования в периодическом печатном издании «Нейский вестник» и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 года.

Глава Нейского муниципального
округа Костромской области

С.В. Иванов

Приложение
УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Нейского муниципального округа
Костромской области
от «__» _____ 20__ года № ____-а

Порядок осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом Нейского муниципального округа Костромской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования Нейский муниципальный округ Костромской области и определяет основные принципы муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом в Нейском муниципальном округе Костромской области (далее – муниципальное образование).

1.2. Под муниципальными заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в бюджет Нейского муниципального округа Костромской области (далее – бюджет муниципального округа) путем размещения муниципальных ценных бумаг и в форме кредитов, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика.

1.3. Муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

1.4. Долговые обязательства муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну Нейского муниципального округа Костромской области, и исполняются за счет средств бюджета муниципального округа.

1.5. Муниципальное образование не несет ответственности по долгovým обязательствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и иных муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы муниципальным образованием.

2. Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств

2.1. Структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по видам долговых обязательств.

2.2. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по:

1) ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);

2) бюджетным кредитам, привлеченным в валюте Российской Федерации в бюджет муниципального округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) бюджетным кредитам, привлеченным от Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

4) кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

5) гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации;

6) муниципальным гарантиям, предоставленным Российской Федерации в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.3. В объем муниципального долга включаются:

1) номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;

2) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет муниципального округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций;

4) объем обязательств по муниципальным гарантиям.

2.3.1. В объем муниципального внутреннего долга включаются:

1) номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

2) объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет муниципального округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

3) объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

4) объем обязательств по муниципальным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации.

2.3.2. В объем муниципального внешнего долга включаются:

1) объем основного долга по бюджетным кредитам в иностранной валюте, привлеченным муниципальным образованием от Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов;

2) объем обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте, предоставленным муниципальным образованием Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.4. Долговые обязательства муниципального образования могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгосрочными (от 5 до 10 лет включительно).

3. Управление муниципальным долгом и осуществление муниципальных заимствований

3.1. Под управлением муниципальным долгом понимается деятельность, направленная на обеспечение потребностей муниципального образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

3.2. Управление муниципальным долгом осуществляется администрацией Нейского муниципального округа Костромской области (далее-администрация) в соответствии с Уставом Нейского муниципального округа Костромской области и настоящим Порядком.

3.3. Право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования принадлежит администрации.

3.4. Оформление документов по осуществлению муниципальных заимствований, планирование и обслуживание муниципального долга осуществляет финансовое управление администрации Нейского муниципального округа Костромской области (далее-финансовый орган).

3.5. По поручению главы Нейского муниципального округа Костромской области муниципальные контракты об осуществлении муниципальных заимствований по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации от имени муниципального образования заключает администрация.

3.6. Под предельным объемом муниципальных заимствований на соответствующий финансовый год понимается совокупный объем привлечения средств в бюджет муниципального округа по программам муниципальных внутренних и внешних заимствований на соответствующий финансовый год.

3.7. Объемы привлечения средств в бюджет муниципального округа устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период. Общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.7.1. Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

Программой муниципальных внутренних заимствований определяются:

1) объемы привлечения средств в бюджет муниципального округа и предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств;

2) объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период является приложением к решению о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проведение реструктуризации муниципального внутреннего долга не отражается в программе муниципальных внутренних заимствований.

3.7.2. Программа муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень бюджетных кредитов, привлекаемых в бюджет муниципального округа из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов и (или) погашаемых в иностранной валюте в очередном финансовом году и плановом периоде.

Программой муниципальных внешних заимствований определяются:

1) объем привлечения средств в бюджет муниципального округа и сроки погашения долговых обязательств, возникающих по бюджетным кредитам, привлекаемым в очередном финансовом году и плановом периоде в бюджет муниципального округа из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов;

2) объем погашения долговых обязательств муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде, возникших по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет муниципального округа из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов.

Программа муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период составляется в случае наличия у муниципального образования обязательств по кредитам, привлекаемым в бюджет муниципального округа из федерального бюджета в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов и (или) погашаемых в иностранной валюте в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году) и является приложением к решению о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

4. Виды, условия и порядок осуществления муниципальных заимствований

4.1. Под муниципальными внутренними заимствованиями понимается привлечение от имени муниципального образования заемных средств в бюджет муниципального округа путем размещения муниципальных ценных бумаг и в

форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования как заемщика, выраженные в валюте Российской Федерации.

Муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета муниципального округа, а также погашения долговых обязательств муниципального образования, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета муниципального округа.

4.2. Под муниципальными внешними заимствованиями понимается привлечение кредитов в бюджет муниципального округа из федерального бюджета от имени муниципального образования в рамках использования Российской Федерацией целевых иностранных кредитов, по которым возникают долговые обязательства муниципального образования перед Российской Федерацией, выраженные в иностранной валюте.

Муниципальные внешние заимствования осуществляются в целях финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

4.3. Осуществление муниципальных заимствований - это комплекс процедур по принятию решений о муниципальных заимствованиях, выбор определенного вида заемных средств из перечня возможных, оформление всех необходимых документов и последующее получение заемных средств в объемах, не превышающих показателей программы муниципальных заимствований и не нарушающих ограничений, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

4.4. Принятие решений об осуществлении заимствований определяется следующей последовательностью:

- определение потребности в заимствовании (объема заемных средств) на стадии планирования бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;
- выбор конкретного вида заемных средств на основе оценки стоимости заимствований, срока погашения, величины риска;
- привлечение заимствований.

4.5. Привлечение заемных средств для финансирования временных кассовых разрывов, когда в определенный период текущего финансового года возникает прогнозируемая недостаточность денежных средств на едином счете бюджета, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, осуществляется финансовым органом путем:

- размещения муниципальных ценных бумаг;
- получения кредитов в кредитных организациях;
- получения кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4.6. Размещение муниципальных ценных бумаг осуществляется муниципальным образованием при соблюдении следующих условий:

1) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования;

2) муниципальным образованием получен кредитный рейтинг не ниже уровня, устанавливаемого Правительством Российской Федерации, от одного или нескольких осуществляющих рейтинговые действия юридических лиц, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

4.7. Привлечение заимствований в виде получения кредитов производится на договорной основе на условиях платности, возвратности и их целевого использования.

4.8. Выбор кредитной организации для привлечения кредита осуществляется на основе результатов открытого конкурса, проводимого в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

4.9. Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в порядке и в соответствии с положениями о предоставлении, использовании и возврате бюджетных кредитов, утверждаемыми нормативными правовыми актами участников бюджетной процесса соответствующего уровня.

4.10. Общими и обязательными условиями кредитных договоров, соглашений являются: цель, срок и сумма привлекаемых заемных средств. Процентная ставка за пользование кредитом. Обеспечение кредита, при его необходимости.

4.11. Погашение кредита, уплата процентов за пользование займом, обслуживание кредита осуществляется администрацией в соответствии с условиями кредитных договоров, соглашений, не противоречащих программам муниципальных внутренних и внешних заимствований муниципального образования и другим нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

5. Муниципальные гарантии

5.1. Муниципальная гарантия Нейского муниципального округа - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета муниципального округа в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

5.2. Программа муниципальных гарантий муниципального округа в валюте Российской Федерации представляет собой перечень предоставляемых муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

5.3. От имени Нейского муниципального округа муниципальные гарантии предоставляются администрацией в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении Думы Нейского муниципального округа о

бюджете муниципального округа очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

6. Объем муниципального долга

6.1. Решением о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

6.2. Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В случае если в бюджете муниципального округа доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов бюджета муниципального округа, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов бюджета муниципального округа без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

6.3. Методика планирования муниципальных долговых обязательств и определения долговой нагрузки на бюджет муниципального округа устанавливается муниципальным правовым актом Нейского муниципального округа.

7. Обслуживание муниципального долга. Предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга

7.1. Под обслуживанием муниципального долга понимаются операции по выплате по муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и

(или) дисконта, осуществляемые за счет средств бюджета муниципального округа.

7.2. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утверждается решением о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период с учётом ограничений, установленных пунктом 7 статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

8. Реструктуризация муниципального долга. Прекращение муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списание с муниципального долга

8.1. Реструктуризация муниципального долга - основанное на соглашении изменение условий исполнения обязательств (погашения задолженности), связанное с предоставлением отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

Реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

8.2. Муниципальное долговое обязательство считается полностью прекращенным и списывается с муниципального долга в случае, если оно не предъявлено к погашению (не совершены кредитором определенные условиями обязательства и муниципальными правовыми актами муниципального образования действия) в течение трех лет с даты, следующей за датой погашения, предусмотренной условиями муниципального долгового обязательства.

Долговые обязательства муниципального образования по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации считаются полностью прекращенными при наступлении событий (обстоятельств), являющихся основанием прекращения муниципальных гарантий, и списываются с муниципального долга по мере наступления (получения сведений о наступлении) указанных событий (обстоятельств).

8.3. Списание с муниципального долга муниципальных долговых обязательств, за исключением обязательств по кредитным соглашениям, обязательств перед Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и другими муниципальными образованиями, осуществляется на основании распоряжения администрации, посредством уменьшения объема муниципального долга по видам списываемых муниципальных долговых обязательств на сумму их списания, без отражения сумм списания в источниках финансирования дефицита бюджета муниципального округа.

Муниципальное образование вправе признать исполненными обязательства по выпущенным им муниципальным ценным бумагам, выкупленным (полученным в результате обмена или иных предусмотренных законодательством Российской Федерации операций) до наступления даты их погашения.

9. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств.
Отражение в бюджете средств от заимствований и средств
погашения муниципального долга, возникшего из муниципальных
заимствований и расходов на его обслуживание

9.1. Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге муниципального образования.

9.2. Ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом.

Порядок ведения муниципальной долговой книги, состав включаемой информации и сроки ее внесения устанавливается муниципальным правовым актом администрации.

9.3. Отражение в бюджете средств от заимствований и погашения основной суммы долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитываются в источниках финансирования дефицита бюджета муниципального округа соответственно путем увеличения и (или) уменьшения объема источников финансирования дефицита соответствующего бюджета.

9.4. Все расходы на обслуживание долговых обязательств, включая дисконт (или разницу между ценой размещения и ценой погашения (выкупа) по муниципальным ценным бумагам), учитываются в бюджете как расходы на обслуживание муниципального долга.

Поступления в бюджет муниципального округа от размещения муниципальных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.

9.5. Бюджетный учет, контроль за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет и выплат из бюджета источников финансирования дефицита бюджета осуществляется главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, в порядке и в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.